



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ &
ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
αρθρ. 12 του Ν. 3870/2010

Αριθμός Απόφασης 204

Η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του Άρθρου 12 Ν.3870/2010, όπως αυτή συγκροτήθηκε με την με αριθμό 33444/18-8-2010 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής (ΦΕΚ Β' 1303/19-8-2010).

Αποτελούμενη από τη Λαμπρινή Παπαδήμα, Πρόεδρο Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, από το τακτικό μέλος Ξανθή Μπασάκου Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, από το αναπληρωματικό μέλος Βαρβάρα Σφηκάκη, Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κωλυμένου του τακτικού μέλους Αλεξάνδρας Ηλιοπούλου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από το αναπληρωματικό μέλος, Παναγιώτη Μαντούβαλο, Προϊστάμενο της Ε' Υποδιεύθυνσης της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ, κωλυμένου του τακτικού μέλους Παναγιωτόπουλου Νικόλαου Προϊσταμένου της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ και από το τακτικό μέλος Άγγελο Σύρμα, πρώην Δήμαρχο Αυλώνας και εκπρόσωπο της ΤΕΔΚΝΑ και γραμματέα την Ευαγγελία Κουφοπαντελή.

Συνεδρίασε μετά από νόμιμη κλήτευση των μελών της, δημόσια στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις **14 Φεβρουαρίου 2012 ημέρα Τρίτη και ώρα 10.00 π.μ.**

Για να αποφασίσει σχετικά με τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο των οικονομικών του Συνδυασμού «**ΑΓΙΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ Η ΠΟΛΗ ΜΑΣ**» του Δήμου **Αγίας Παρασκευής**, στον οποίο **Επικεφαλής** είναι ο **κ. Ζορμπάς Βασίλειος και Οικονομικός Διαχειριστής είναι ο κος Κωστόπουλος Αλεξάνδρος**, όπως αυτές αναφέρονται στην κλήση προς ακρόαση που επιδόθηκε στον δεύτερο από τους ανωτέρω.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα των οικονομικών του εν λόγω Συνδυασμού σε Συνεδρίαση η οποία καταχωρήθηκε στο με αριθ.6 Πρακτικό Συνεδρίασης της 16^{ης} Μαΐου 2011, την έκθεση ελέγχου των αρμόδιων υπαλλήλων του ΣΔΟΕ, Μαΐτου Νικόλαου, Γουναρίδη Λάζαρου και Χαρβαλιά Εμμανουήλ, οι οποίοι έχουν ορισθεί να βοηθήσουν την Επιτροπή στον έλεγχο των οικονομικών των Συνδυασμών και των υποψηφίων και αφού

έλαβε υπόψη την κατάθεση του Οικονομικού διαχειριστή του Συνδυασμού στην Επιτροπή κατά τη συνεδρίαση της 12^{ης} Σεπτεμβρίου 2011 στην οποία είχε κληθεί.

Σκέφθηκε κατά το νόμο

Στο άρθρο 12 παρ. 1 περ. ε του ν.3870/2010 ορίζεται ότι «η Επιτροπή συγκαλείται επίσης για το έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του Προέδρου της, μετά την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων. Για το σκοπό αυτόν εξετάζει τα οικεία βιβλία και παραστατικά Εάν διαπιστωθεί παράβαση, καλείται ο διαχειριστής του συνδυασμού ή εάν δεν υπάρχει διαχειριστής, ο επικεφαλής του συνδυασμού ή ο υποψήφιος προς ακρόαση, σε δημόσια συνεδρίαση, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της περίπτωσης β' της παρούσας. Η απόφαση της Επιτροπής απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, είναι ειδικά αιτιολογημένη και κοινοποιείται με δικαστικό επιμελητή στους ελεγχόμενους. Οι αποφάσεις της επίσης, αναρτώνται στην ιστοσελίδα της οικείας Περιφέρειας με αναφορά και της τυχόν υπάρχουσας μειοψηφίας». Στο άρθρο δε 13 παρ. 1 ορίζεται ότι «αρμόδιο όργανο για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, καθώς και για τη διαβίβαση των σχετικών αποφάσεων προς εκτέλεση, είναι η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του προηγούμενου άρθρου».

Στο άρθρο 4 του νόμου 3870/2010 ορίζεται στην παρ.1 ότι «Η χρηματοδότηση των συνδυασμών από το ίδιο πρόσωπο, κατά την προεκλογική περίοδο, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ποσό των δυο χιλιάδων (2.000) ευρώ». Στην παρ.3 ότι «Σε περίπτωση χρηματοδότησης κατά παράβαση των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος ο χρηματοδότης τιμωρείται με φυλάκιση έως ενός (1) έτους και χρηματική ποινή από είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ, μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ». Και στην παρ. 4 ότι «Με πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ, τιμωρούνται και οι υπεύθυνοι διαχειριστές των συνδυασμών, κατά το άρθρο 8 του παρόντος νόμου, καθώς και οι επικεφαλής των συνδυασμών και οι υποψήφιοι, οι οποίοι, καίτοι γνώριζαν, δεν εναντιώθηκαν, με γραπτή δήλωσή τους για τη χρηματοδότηση». Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών προκύπτει ότι στην απαγόρευση αυτή δεν υπόκεινται και οι επικεφαλής των συνδυασμών, οι οποίοι μπορούν να χρηματοδοτήσουν τους συνδυασμούς τους μέσα στα επιτρεπτά όρια των εκλογικών δαπανών των συνδυασμών ,όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 7 του ίδιου νόμου.

Συνεπώς η κατάθεση από τον επικεφαλής του συνδυασμού «ΑΓΙΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ Η ΠΟΛΗ ΜΑΣ», ποσού μεγαλύτερο των 2.000, δε συνιστά παράβαση των παραπάνω διατάξεων.

Για το ζήτημα αυτό μειοψήφησαν τα μέλη Βαρβάρα Σφηκάκη και Μπασάκου Ξανθή, που υποστήριξαν ότι στην ανωτέρω απαγόρευση υπόκεινται και οι Επικεφαλής των Συνδυασμών.

Στο άρθρο 1 παρ. 4 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε Τράπεζες, εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Η διακίνηση των εσόδων αφορά το σύνολο των αντίστοιχων ποσών, υπό την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου των δε δαπανών το 95% αυτών. Ο σχετικός λογαριασμός τηρείται στο όνομα του υποψηφίου περιφερειάρχη ή δημάρχου ή του οριζόμενου διαχειριστή σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 8 του παρόντος άρθρου. Από τη διάταξη αυτή δεν προκύπτει χρονικός περιορισμός στην κατάθεση εσόδων στον τραπεζικό λογαριασμό που τηρούν οι συνδυασμοί οι οποίοι μέχρι τουλάχιστον το χρόνο που είναι υπόχρεοι να καταθέσουν τα βιβλία και λοιπά στοιχεία που τήρησαν στην Επιτροπή μπορούν με τους περιορισμούς του νόμου αυτού να καταθέτουν στον τραπεζικό τους λογαριασμό έσοδα, για να καλύψουν τις προεκλογικές τους δαπάνες. Αλλά και εάν θεωρηθεί ότι οι συνδυασμοί είναι υπόχρεοι να καταθέτουν στους τραπεζικούς λογαριασμούς τους μόνον κατά την προεκλογική περίοδο, σε καμιά διάταξη του νόμου αυτού δεν προβλέπεται ποινή για μετεκλογικές καταθέσεις. Συνεπώς καμιά ποινή δεν μπορεί να επιβληθεί για τις μετεκλογικές καταθέσεις που διαπιστώθηκαν στον τραπεζικό λογαριασμό του εν λόγω συνδυασμού.

Στο άρθρο 1 παρ.3 του ν 3870/2010 ορίζεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε και της Ε.Ν.Α.Ε. που παρέχεται μέσα σε δέκα (10) ημέρες, αφότου ζητηθεί, καθορίζονται οι κατηγορίες των παροχών και διευκολύνουν. Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν έγινε ορθή αποτίμηση παροχής σε εκλογικό κέντρο του συνδυασμού σύμφωνα με τις διατάξεις της από 7 Σεπτεμβρίου 2010 και με αριθμό πρωτοκόλλου 50966 κοινής απόφασης των υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, που εκδόθηκε με βάση την παραπάνω διάταξη. Συγκεκριμένα ενώ το ποσό που προβλέπεται για Ο.Τ.Α από 50.000 έως 75.000 κατοίκων είναι 10.000 ευρώ, η παροχή αυτή αποτιμήθηκε σε 1600 ευρώ. Συνεπώς για την παράβαση αυτή πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στην παρ. 4 του ιδίου άρθρου ορίζεται ότι Τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται, μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε τράπεζες, εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Κατάθεση στους ανωτέρω λογαριασμούς επιτρέπεται, εφόσον υπάρξει ρητή συναίνεση των προσώπων στο όνομα των οποίων τηρούνται. Οι καταθέσεις πρέπει να περιλαμβάνουν, με ευθύνη της τράπεζας, το ονοματεπώνυμο, το πατρώνυμο, τη διεύθυνση κατοικίας, τον Αριθμό Δελτίου Ταυτότητας (Α.Δ.Τ), ή τον αριθμό διαβατηρίου και τον Αριθμό Φορολογικού Μητρώου (Α.Φ.Μ) του καταθέτη.

Το ύψος του λογαριασμού δεν μπορεί να υπερβεί το επιτρεπόμενο ανώτατο όριο εκλογικών δαπανών των συνδυασμών, σύμφωνα με την ειδικότερη πρόβλεψη του άρθρου.

Στο άρθρο δε 14 του ιδίου νόμου ορίζεται στην παρ. 1 περ. β ότι οι συνδυασμοί που παραβιάζουν τις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 1, καθώς και οι υποψήφιοι που παραβιάζουν τις παραγράφους 3 και 5 του άρθρου 2, τιμωρούνται με πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) μέχρι εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ.

Από τα ίδια επίσης στοιχεία προέκυψε ότι δε διακινήθηκε το σύνολο των εσόδων και το 95% των δαπανών μέσω του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού (Διακινήθηκαν έσοδα 17.400 ενώ στα βιβλία εμφανίζονται έσοδα 18.000 ευρώ και δαπάνες 17.400 ενώ στα βιβλία έχουν καταχωρηθεί δαπάνες 21.735 ευρώ). Συνεπώς για την παράβαση αυτή πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στην παρ. δε 5 του άρθρου 1 του ιδίου νόμου ορίζεται ότι οι συνδυασμοί μπορεί να διαθέτουν διπλότυπα εισιτήρια εκδηλώσεων. Κάθε διπλότυπο εισιτήριο αριθμείται και θεωρείται από τη Δ.Ο. Υ, της έδρας της περιφέρειας ή του οικείου δήμου, στο στέλεχος δε αυτού αναγράφεται το ονοματεπώνυμο, το πατρώνυμο, ο Αριθμός Φορολογικού Μητρώου (Α.Φ.Μ) και ο αριθμός Δελτίου Ταυτότητας (Α.Δ.Τ) ή ο αριθμός διαβατηρίου του προσώπου στο οποίο διατίθεται.

Η διάθεση γίνεται υπό τον περιορισμό της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του παρόντος και σε κάθε περίπτωση η συνολική είσπραξη δεν μπορεί να υπερβαίνει το ένα τρίτο (1/3) του ανώτατου επιτρεπτού ορίου εκλογικών δαπανών για το συνδυασμό.

Στο άρθρο δε 14 παρ. 1 περ. β ορίζεται ότι οι συνδυασμοί που παραβιάζουν τις παραγράφους 4 και 5 β του άρθρου 1, καθώς και οι υποψήφιοι που παραβιάζουν τις παραγράφους 3 και 5 του άρθρου 2 τιμωρούνται με πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) μέχρι εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ.

Όπως προκύπτει από την αναλυτική κατάσταση εσόδων ο συνδυασμός είχε έσοδα από εκδήλωση 3.735,94 Ευρώ, ποσό το οποίο δεν προκύπτει ούτε από το βιβλίο εσόδων –

εξόδων που τηρήθηκε ούτε από προγενέστερη θεώρηση εισιτηρίων. Το γεγονός αυτό δέχεται και ο οικονομικός διαχειριστής του συνδυασμού, ο οποίος ισχυρίζεται ότι σε κάποια πολιτική συγκέντρωση δόθηκαν τα χρήματα αυτά οικειοθελώς από τους παρευρισκόμενους και για το λόγο αυτό δεν καταχωρήθηκαν και ούτε θεωρήθηκαν εισιτήρια. Ο ισχυρισμός όμως αυτός δε δικαιολογεί την εν λόγω παράβαση για την οποία και πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Ενόψει της πρώτης εφαρμογής του νόμου 3870/2010 η Επιτροπή κρίνει ότι το συνολικό πρόστιμο που πρέπει να επιβληθεί για τις παραπάνω παραβάσεις δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερο από τις συνολικές δαπάνες του συνδυασμού, οι οποίες ανήλθαν στο ποσό των 21.735 ευρώ.

Για το πρώτο ζήτημα αυτό μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Παναγιώτης Μαντούβαλος, οι οποίοι υποστήριξαν ότι οι αυτοτελής παραβάσεις των άρθρων 1 παρ. 5 και 9 παρ.1, επισύρει, αντιστοίχως, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. α' και β' του Ν.3870/2010, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων.

Για το δεύτερο ζήτημα μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Βαρβάρα Σφηκάκη οι οποίοι υποστήριξαν ότι η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 1 παρ. 4, επισύρει, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. β' του Ν.3870/2010, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων.

Για τους λόγους αυτούς

Επιβάλλει στον **κ. Βασίλειο Ζορμπά**, Επικεφαλής του Συνδυασμού «**ΑΓΙΑ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ Η ΠΟΛΗ ΜΑΣ**» του Δήμου Αγίας Παρασκευής, **πρόστιμο είκοσι μία χιλιάδες επτακόσια τριάντα πέντε ευρώ** (21.735).

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις **14 Φεβρουαρίου 2012** και δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής που έγινε στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις **24 Μαΐου 2012**.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
Παπαδήμα Λαμπρινή

ΤΑ ΜΕΛΗ
1. Μπασάκου Ξανθή
2. Σφηκάκη Βαρβάρα
3. Μαντούβαλος Παναγιώτης
4. Σύρμας Άγγελος